



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA
ARPAS

Area Tecnico Scientifica/Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione ambientale

Determinazione n. 514/2023 del 23-03-2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA INFORMATIZZATA DI IMPORTO SUPERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART. 59 E 60 DEL D.LGS. N. 50/2016, MEDIANTE PIATTAFORMA SARDEGNA CAT, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CAMPIONAMENTO DELLE ACQUE DI BALNEAZIONE DELLA SARDEGNA PER LE STAGIONI BALNEARI 2023-2024. CIG 955712550B - ESCLUSIONE OPERATORI ECONOMICI, AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE ED AVVIO ANTICIPATO

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'A.R.P.A.S.;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 dell'08/10/2020 ed il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. per la durata di tre anni;

VISTO il Regolamento generale e di organizzazione dell'A.R.P.A.S., approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 31/2015, modificato con Determina del Direttore Generale n. 922 del 04/07/2017;

VISTA la Determinazione n. 765 del 18/05/2021 del Direttore Generale dell'A.R.P.A.S. relativa all'attribuzione dell'incarico di Direttore del Servizio Controlli, Monitoraggi e Valutazione Ambientale della Direzione Tecnico Scientifica al sottoscritto Ing. Mauro Iacuzzi, dal 01/06/2021 sino al 12/10/2023;

RICHIAMATA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

RICHIAMATO il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;

RICHIAMATE le Linee Guida approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in materia di affidamenti e contratti pubblici;

RICHIAMATA la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

RICHIAMATA la Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto

legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

RICHIAMATA la Legge 29 luglio 2021, n. 108, Conversione in legge del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77 "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTA la determinazione del Direttore generale n. 2163 del 20/12/2022 concernente "Esercizio provvisorio del Bilancio dell'esercizio 2023 dal 01/01/2023 al 30/04/2023", approvata con DGR del 28 dicembre 2022, n. 40/51 con oggetto "Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente (ARPAS). Determinazione del Direttore generale n. 2163 del 20/12/2022 concernente l'Esercizio provvisorio del bilancio dell'esercizio 2023. Nulla osta per due mesi sino al 28.2.2023. L.R. n. 14/1995";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n.8/2 del 07/03/2023 con la quale è stato prorogato al 31/03/2023 l'esercizio provvisorio del Bilancio dell'Agenzia;

PREMESSO che in esecuzione della propria Determinazione n. 2165/2022 del 20/12/2022, il Direttore del Servizio Provveditorato ed economato dell'A.R.P.A.S. ha indetto, con Determinazione n. 2235/2022 del 27/12/2022 una gara ad evidenza pubblica, mediante procedura aperta informatizzata, di importo superiore alla soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs. n. 50/2016, mediante Mercato Elettronico Sardegna CAT, per l'affidamento del servizio di campionamento delle acque di balneazione della Sardegna per le stagioni balneari 2023-2024 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 – Importo a base d'asta € 290.000,00 IVA esclusa - CIG 955712550B;

DATO ATTO che il Bando e la documentazione di gara sono stati pubblicati secondo le disposizioni di legge sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) in data 30/12/2022, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) in data 02/01/2023, su due quotidiani locali, su due quotidiani nazionali e nella sezione "Bandi" del portale gare della Regione Autonoma della Sardegna (RAS) "Sardegna CAT";

DATO ATTO che il codice identificativo della procedura di gara sul Mercato Elettronico Sardegna CAT è rfq_406045;

DATO ATTO che il termine per la ricezione delle offerte, ai sensi del Disciplinare di gara, è scaduto il giorno 23/01/2023 alle ore 12:00;

DATO ATTO che il seggio di gara in data 24/01/2023 ha provveduto, limitatamente alla documentazione amministrativa, all'apertura di n. 4 offerte pervenute entro il suddetto termine da parte dei seguenti operatori economici:

1) CRITERIA SRL, costituendo RTI, CRITERIA SRL Partita IVA 02694380920 (mandataria) / FT CONSULTING SRL Partita IVA 12708531004 (mandante);

2) GRUPPO MAURIZI SRL, Partita IVA 06840481003, impresa singola;

3) HSI CONSULTING SRL, Partita IVA 09255231004, impresa singola;

4) LITHOS SRL, Partita IVA 02135250906, impresa singola;

RICHIAMATA la determinazione del Direttore del Servizio Provveditorato ed economato n. 128/2023 del 26/01/2023 di approvazione del verbale di gara del 24/01/2023 e di ammissione dei candidati CRITERIA SRL, costituendo RTI, CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante), GRUPPO MAURIZI SRL, HSI CONSULTING SRL e LITHOS SRL;

VISTA la determinazione n. 223/2023 del 03/02/2023 di nomina della Commissione di gara di cui all'art. 77 del Codice;

VISTA la nota prot. n. 796/2023 del 27/02/2023, inviata per competenza al sottoscritto in qualità di RUP, relativa alla conclusione dei lavori della Commissione giudicatrice ed alla trasmissione dei verbali della stessa Commissione nn. 1, 2, 3 e 4 rispettivamente del 9, 13, 21 e 27 febbraio 2023;

DATO ATTO che da verbale n. 3 della Commissione giudicatrice l'operatore economico HSI CONSULTING SRL, per quanto riguarda la valutazione dell'offerta tecnica, non ha superato la soglia di sbarramento di 50 punti su 80 e pertanto non è stato ammesso alla fase di apertura dell'offerta economica;

CONSIDERATO che da verbale n. 4 della Commissione giudicatrice, sulla base del punteggio totale attribuito agli operatori economici, la graduatoria è la seguente:

1° CRITERIA SRL, costituendo RTI, CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante);

2° LITHOS SRL;

3° GRUPPO MAURIZI SRL;

DATO ATTO che con la suddetta nota n. 796/2023, come riportato anche nel verbale n. 4, la Commissione giudicatrice ha segnalato che i costi proposti nell'offerta economica sia dal costituendo RTI CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante) che dall'impresa singola LITHOS SRL appaiono anormalmente bassi in relazione alla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte tecniche presentate;

DATO ATTO che il sottoscritto RUP, a seguito di quanto emerso dai lavori conclusivi della Commissione giudicatrice, ha ritenuto le offerte presentate sia dal costituendo RTI CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante) che dall'impresa singola LITHOS SRL potenzialmente anomale ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che con nota n. protocollo A.R.P.A.S. 8103/2023 del 28/02/2023 il sottoscritto RUP, Ing. Mauro Iacuzzi, ha provveduto ad inviare al RTI CRITERIA SRL (mandataria) con FT CONSULTING SRL (mandante) la nota relativa alla richiesta di giustificazioni per la verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che con nota n. protocollo A.R.P.A.S. 8099/2023 del 28/02/2023 il sottoscritto RUP, Ing. Mauro Iacuzzi, ha provveduto ad inviare all'impresa LITHOS SRL la nota relativa alla richiesta di giustificazioni per la verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che il termine assegnato per la presentazione delle giustificazioni sopra richieste è stato

fissato in 15 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data del 28/02/2023;

DATO ATTO che l'impresa CRITERIA SRL, ha inviato tramite PEC il 07/03/2023 la nota contenente le proprie giustificazioni per la verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, acquisita agli atti dell'A.R.P.A.S. con il numero di protocollo 9356/2023 del 08/03/2023;

DATO ATTO l'impresa LITHOS SRL, ha inviato tramite PEC il 14/03/2023 la nota contenente le proprie giustificazioni per la verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, acquisita agli atti dell'Agenzia con il numero di protocollo 10268/2023 del 14/03/2023;

DATO ATTO il sottoscritto RUP ha ritenuto necessario acquisire ulteriori informazioni e chiarimenti in merito ai giustificativi presentati dall'impresa CRITERIA SRL per la verifica dell'anomalia dell'offerta e con nota n. 10004/2023 del 13/03/2023 ha convocato un incontro con la suddetta impresa per il 14 marzo 2023 alle ore 16:00 presso la sede legale dell'A.R.P.A.S.;

DATO ATTO che in tale incontro l'impresa CRITERIA SRL ha fornito ulteriori delucidazioni in ordine agli elementi dell'offerta, come da verbale in contraddittorio sottoscritto il 14/03/2023;

DATO ATTO il sottoscritto RUP ha ritenuto necessario acquisire ulteriori informazioni e chiarimenti in merito ai giustificativi presentati dall'impresa LITHOS SRL per la verifica dell'anomalia dell'offerta e con nota n. 10681/2023 del 16/03/2023 ha convocato un incontro con la suddetta impresa per il 20 marzo 2023 alle ore 16:30 presso la sede legale dell'A.R.P.A.S.;

DATO ATTO che in tale incontro l'impresa LITHOS SRL ha fornito ulteriori delucidazioni in ordine agli elementi dell'offerta, come da verbale in contraddittorio sottoscritto il 20/03/2023;

CONSIDERATO che le giustificazioni fornite non fanno ritenere l'offerta presentata dall'impresa CRITERIA SRL complessivamente congrua e attendibile e pertanto si ritiene che l'operatore economico CRITERIA SRL debba essere escluso;

DATO ATTO che le risultanze dell'analisi dei giustificativi forniti sono contenute nel verbale, a firma del sottoscritto RUP, trasmesso all'impresa CRITERIA SRL con nota n. 11567/2023 del 23/03/2023, conservato agli atti dell'Agenzia e non materialmente allegato alla presente determinazione per motivi di riservatezza;

CONSIDERATO che le giustificazioni fornite non fanno ritenere l'offerta presentata dall'impresa LITHOS SRL complessivamente congrua e attendibile e pertanto si ritiene che l'operatore economico LITHOS SRL debba essere escluso;

DATO ATTO che le risultanze dell'analisi dei giustificativi forniti sono contenute nel verbale, a firma del sottoscritto RUP, trasmesso all'impresa LITHOS SRL con nota n. 11571/2023 del 23/03/2023, conservato agli atti dell'Agenzia e non materialmente allegato alla presente determinazione per motivi di riservatezza;

DATO ATTO che a seguito dell'esclusione degli operatori economici CRITERIA SRL, costituendo RTI CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante) e LITHOS SRL, risulta aggiudicataria l'impresa GRUPPO MAURIZI SRL per l'importo complessivo di € 258.100,00 IVA esclusa con un ribasso

percentuale sulla base d'asta dell'11,00%;

RICHIAMATO l'art. 8, comma 1 lettera a) del D.L. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni, convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120) ai sensi del quale: "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, fermo restando quanto previsto dall'articolo 80 del medesimo decreto legislativo";

DATO ATTO che l'avvio della campagna di monitoraggio delle acque di balneazione deve obbligatoriamente avere inizio entro i termini previsti dal calendario regionale e nel rispetto delle tempistiche di campionamento e analisi nonché di monitoraggio in termini generali, previsti espressamente dalla legge;

DATO ATTO che l'imminente inizio del calendario regionale, già trasmesso al Ministero della Salute quale adempimento obbligatorio a carico dell'ARPAS, non consente ulteriore indugio in ordine all'avvio del servizio, atteso che il primo campionamento è previsto per il giorno 11/04/2023 e a seguire con cronoprogramma giornaliero;

CONSIDERATO che il servizio oggetto di appalto, riguardante l'affidamento dell'attività di prelievo dei campioni per la balneazione nella stagione balneare 2023 e 2024 (Campionamento), ha come scopo quello di consentire all'Agenzia ARPAS lo svolgimento dell'attività di monitoraggio delle acque di balneazione, ai sensi del D.Lgs. n. 116/2008 "Attuazione della Direttiva 2006/7/CE relativa alla gestione della qualità delle acque di balneazione e abrogazione della direttiva 76/160/CEE";

ACCERTATA l'urgenza di procedere con l'esecuzione del servizio nelle more della verifica dei requisiti dando esecuzione anticipata al servizio considerato perché l'attività di monitoraggio oggetto dell'appalto in epigrafe ha come finalità la tutela dell'interesse prioritario, garantito a livello costituzionale e comunitario, relativo alla protezione della salute umana dai rischi derivanti dalla scarsa qualità delle acque di balneazione, rientrando tra le attività istituzionali dell'A.R.P.A.S. di tutela dell'ambiente e, conseguentemente, della salute umana;

RITENUTO, conseguentemente, dover procedere dando avvio all'esecuzione in via d'urgenza del contratto con riserva di legge, subordinando la stipula dello stesso all'avvenuta conclusione con esito positivo della verifica dei requisiti;

TENUTO CONTO che il presente provvedimento di aggiudicazione diventerà efficace solo una volta ultimate, con esito positivo, le verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che per i contratti che prevedono il pagamento del corrispettivo su più esercizi finanziari (contratti di durata), in applicazione del principio contabile di "competenza finanziaria potenziata", l'importo complessivo delle ritenute da contabilizzare, pari allo 0,50% dell'importo contrattuale, dovrà essere imputato all'esercizio finanziario nel quale viene sostenuta la spesa;

VISTO che per il primo anno di validità del contratto, l'impegno di spesa dovrà essere pari all'importo contrattuale di competenza dell'esercizio al netto della ritenuta dello 0,50%, mentre per il secondo ed ultimo esercizio di validità del contratto l'importo da impegnare dovrà essere determinato sommando al corrispettivo di competenza l'importo totale delle ritenute;

DATO ATTO che, al fine di garantire la copertura finanziaria della gara, con la succitata determinazione n. 2165 del 20/12/2022, sulla base dell'importo complessivo a base d'asta, erano stati assunti i seguenti impegni di spesa in favore di "FORNITORE GENERICO" per complessivi € 353.800,00 IVA inclusa:

- impegno di spesa n. 3220001123 di € 326.435,60 sul capitolo SC03.1055 "Altri servizi per attività di monitoraggio acque e aree di interesse naturale" Titolo 1, Missione 09, Programma 06, Azione 01, suddiviso per competenza come di seguito specificato:

- € 167.225,60 per l'anno 2023;

- € 159.210,00 per l'anno 2024;

- impegno di spesa n. 3220001124 di € 27.364,40 sul capitolo SC03.1052 "Spese per servizi monitoraggio art.16 L.R.12/2011" Titolo 1, Missione 09, Programma 06, Azione 01 di competenza dell'esercizio 2023;

CONSIDERATO che sulla base delle funzioni dell'applicativo contabile in uso all'Agenzia per i succitati impegni nn. 3220001123 e 3220001124, assunti nell'anno 2022, non è possibile nell'anno 2023 modificare il fornitore e pertanto si rende necessario azzerare tali impegni e contestualmente assumerne due nuovi per l'importo di aggiudicazione della gara pari ad € 314.882,00 IVA inclusa in favore dell'operatore economico GRUPPO MAURIZI SRL suddivisi per competenza come di seguito specificato:

- € 167.225,60 sul capitolo SC03.1055 "Altri servizi per attività di monitoraggio acque e aree di interesse naturale" Titolo 1, Missione 09, Programma 06, Azione 01 per l'anno 2023;

- € 5.093,57 sul capitolo SC03.1070 "Altri servizi per attività di laboratorio" Titolo 1, Missione 13, Programma 07, Azione 01 per l'anno 2023;

- € 142.562,83 sul capitolo SC03.1055 "Altri servizi per attività di monitoraggio acque e aree di interesse naturale" Titolo 1, Missione 09, Programma 06, Azione 01 per l'anno 2024;

DETERMINA

1) Di approvare i Verbali della Commissione di gara nn. 1, 2, 3 e 4 rispettivamente del 9, 13, 21 e 27 febbraio 2023 che, allegati in copia al presente provvedimento, costituiscono parte integrante e sostanziale dell'atto mentre gli originali si trovano depositati presso il Servizio Provveditorato ed economato della Direzione Amministrativa dell'Agenzia;

2) di escludere gli operatori economici: RTI CRITERIA SRL (mandataria) / FT CONSULTING SRL (mandante) e LITHOS SRL per le motivazioni contenute nei documenti rispettivamente trasmessi con nota n. 11567/2023 del 23/03/2023 e nota n. 11571/2023 del 23/03/2023, conservati agli atti dell’Agenzia e non materialmente allegati alla presente determinazione per motivi di riservatezza;

3) di disporre l’aggiudicazione della procedura di gara avente ad oggetto il “Servizio di campionamento delle acque di balneazione della Sardegna per le stagioni balneari 2023-2024 – CIG 955712550B” in favore dell’impresa GRUPPO MAURIZI SRL, con sede legale in via Pellaro n. 22 00178 Roma (RM) - Partita IVA 06840481003, per complessivi € 258.100,00 IVA esclusa;

4) di dare atto che la presente aggiudicazione diventerà efficace alla data di ultimazione, con esito positivo, delle verifiche sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all’impresa aggiudicataria, ai sensi dell’art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;

5) di dare atto che divenuta efficace l’aggiudicazione, avrà luogo la stipula del relativo contratto nelle modalità ed entro i tempi massimi previste per legge;

6) di autorizzare l’esecuzione del contratto in via d’urgenza di cui all’art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’art. 80 del D. Lgs. 50/2016 sui motivi di esclusione, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, ai sensi dell’art. 8 comma 1 lettera a) del D.L. 76/2020 conv. nella Legge n.120/2020, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

7) **di azzerare**, per le motivazioni sopra esposte, **l’impegno di spesa n. 3220001123 posizione 2 e 3** di complessivi **€ 326.435,60** e contestualmente **assumere l’impegno di spesa n. 3230000527** per complessivi **€ 309.788,43 IVA inclusa** in favore della summenzionata impresa GRUPPO MAURIZI SRL sul capitolo SC03.1055 “Altri servizi per attività di monitoraggio acque e aree di interesse naturale”, Titolo 1, Missione 09, Programma 06, Azione 01, suddiviso nelle due annualità di competenza nel seguente modo:

- anno 2023 per € 167.225,60;

- anno 2024 per € 142.562,83;

8) **di azzerare**, per le motivazioni sopra esposte, **l’impegno di spesa n. 3220001124 posizione 2** di **€ 27.364,40** e contestualmente **assumere in competenza 2023 l’impegno di spesa n. 3230000528** per **€ 5.093,57 IVA inclusa** in favore della summenzionata impresa GRUPPO MAURIZI SRL sul capitolo SC03.1070 “Altri servizi per attività di laboratorio” Titolo 1, Missione 13, Programma 07, Azione 01;

9) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Provveditorato ed economato per gli adempimenti di competenza.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e finanze, per gli adempimenti di competenza.
La presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione nell'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.

Il/La Direttore/Direttrice *
MAURO IACUZZI

** Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.*