



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA REGIONALE PRO S'AMPARU DE S'AMBIENTE DE SARDIGNA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE DELLA SARDEGNA
ARPAS

Area Amministrativa/Servizio tecnico

Determinazione n. 1041 del 13-06-2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER IL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI TECNICI DEGLI IMMOBILI DELL'ARPAS - ANNI 2024/2026 (CIG B0C7321BBE). IMPORTO A BASE DI GARA € 500.000,00+IVA. APPROVAZIONE PROGETTO REVISIONATO, CONFERMA DECISIONE A CONTRARRE E RIMODULAZIONE IMPEGNI DI SPESA.

- VISTI**
- la Legge Regionale n. 6 del 18/05/2006 e s.m.i. della Regione Autonoma della Sardegna, istitutiva dell'ARPAS;
 - la Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/10 del 08/10/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 112 del 13/10/2020 con i quali l'Ing. Alessandro Sanna è stato nominato Direttore Generale dell'ARPAS, prorogato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 33/16 del 13/10/2023 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 13/10/2023;
 - il Regolamento generale e di organizzazione dell'ARPAS approvato con Determina del Direttore Generale n. 31/2015, modificato con Determina del Direttore Generale n. 922 del 04/07/2017;
 - la Determinazione del Direttore Generale n. 300 del 17/03/2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Servizio Tecnico all'Ing. Carlo Capuzzi e la Determinazione n. 524/2024 che conferma l'incarico; la Deliberazione n. 11/32 del 30/04/2024 con la quale la Giunta Regionale ha concesso il nulla osta a questa Agenzia per l'esecutività delle determinazioni del Direttore Generale n. 436 del 22/03/2024 di approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 e n.437 del 22/03/2024 del Programma di attività 2024 e triennale 2024-2026, ex art. 5 L.R. n. 6/2006;
 - la Determinazione n. 735 del 29/04/2024 avente ad oggetto "Approvazione piano degli indicatori del bilancio di previsione 2024/2026 ai sensi dell'art. 18-bis del D.lgs. 118/2011";
 - la Determinazione n. 1009 del 10/06/2024 "Variazione compensativa del bilancio gestionale relativo al bilancio di previsione 2024/2026: annualità 2024 (competenza e cassa) e 2025/2026 competenza (VAR 2/2024);
- RICHIAMATO**
- il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della L. 78/2022, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

la Legge Regionale n. 8/2018 e s.m.i. della Regione Autonoma della Sardegna, recante “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell’art 15 del Codice Appalti è l’Ing. Raffaele Carlini, dipendente del Servizio Tecnico nominato con Determinazione n. 2122/2023 in data 16/11/2023 e che all’Ing. Carlo Capuzzi, Direttore dello stesso Servizio Tecnico, spetta provvedere ai relativi impegni di spesa;

PREMESSO che al fine di conservare in buono stato gli impianti tecnici a servizio degli immobili dell’ARPAS mediante un programma di manutenzione a canone e interventi di extra-canone, finalizzati anche al miglioramento ed alla valorizzazione del medesimo patrimonio impiantistico dal punto di vista della efficienza e della sicurezza, è necessario procedere all’acquisizione del “Servizio di manutenzione degli impianti tecnici degli immobili dell’ARPAS” per una durata di 24 mesi;

che l’appalto non è suddivisibile in lotti in quanto comporterebbe una duplicazione dell’attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all’art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;

che l’acquisto è inserito nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2025 dell’Arpas ed individuato con il Codice Unico di Intervento (CUI) S92137340920202300010;

VISTO l’art. 17 del D.lgs. n. 36/2023, che dispone che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che con Determinazione n. 2228/2023 in data 27/11/2023 è stato approvato il progetto relativo al servizio in oggetto, redatto ai sensi dell’art. 41 comma 12 del D.lgs. n. 36/2023 nel mese di novembre del 2023 dal Geom. Martino Atzeni, riportante un quadro economico con costi della manodopera scorporati dall’importo assoggettato al ribasso, sulla base della lettura sistematica dell’art. 41 comma 14 del D.lgs. n. 36/2023;

che con Delibera n. 528 del 15/11/2023 l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha fornito una interpretazione antitetica rispetto alla mera lettura sistematica del suddetto comma, ritenendo che la percentuale di ribasso indicata dal concorrente debba essere applicata all’intero importo ribassabile a base d’asta, comprensivo dei costi della manodopera, per cui si è reso necessario rielaborare il progetto suddetto secondo i dettami dell’ANAC;

che con parere del Servizio Supporto Giuridico del MIT, n. 2505 del 17/04/2024, è stato ulteriormente ribadito il principio di ribassabilità del costo della manodopera;

VISTO il progetto revisionato relativo al servizio in oggetto, redatto ai sensi dell’art. 41 comma 12 del D.lgs. 36/2023 nel mese di maggio del 2024 dal Geom. Martino Atzeni, dell’importo complessivo di € 620.410,00 come da quadro economico sotto riportato:

		1° ANNO	2° ANNO	TOTALE
	SERVIZIO			
A1	Servizio a canone (soggetto a ribasso)	186.115,33	186.115,33	372.230,66
A2	Servizio extra canone (ribasso sui listini)	62.634,67	62.634,67	125.269,34
A3	Costi della sicurezza per rischi di interferenza (non soggetti a ribasso)	1.250,00	1.250,00	2.500,00
A	TOTALE SERVIZIO (A1+A2+A3)	250.000,00	250.000,00	500.000,00
	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
B1	Incentivi art. 45 D.lgs. n. 36/2023	5.000,00	5.000,00	10.000,00

		1° ANNO	2° ANNO	TOTALE
	(2 % di A)			
B2	Contributo ANAC	410,00		410,00
B3	IVA (22 % di A)	55.000,00	55.000,00	110.000,00
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE (B1+B2+B3)	60.410,00	60.000,00	120.410,00
	TOTALE (A+B)			620.410,00

RAVVISATO che con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023 è stato dato mandato al Servizio Provveditorato ed Economato di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 mediante RDO su piattaforma SardegnaCAT, per l'appalto del servizio in oggetto;

ACCERTATO che al presente appalto si applicano i Criteri Ambientali Minimi (CAM);

VISTO l'art. 26 comma 6 del D.lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3/2008 riguardante la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti e appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale parte integrante del presente atto, all'operatore economico affidatario dell'appalto;

VISTO l'Allegato I.1 al D.lgs. n. 36/2023 che definisce all'art. 3 comma 1 lett. f) "procedure aperte" le procedure di affidamento in cui ogni operatore economico interessato può presentare un'offerta;

RITENUTO necessario bandire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, da svolgersi tramite la piattaforma telematica di acquisto SardegnaCAT accessibile all'indirizzo www.sardegnaecat.it, mediante RDO aperta a tutti gli operatori economici;

individuare, ai fini della mera configurazione della procedura telematica di cui sopra, le seguenti categorie merceologiche presenti su SardegnaCAT:

- **CPV Prevalente:**
- 50700000-2 (Servizi di riparazione e manutenzione di impianti di edifici)
- **CPV Secondari:**
- 50720000-8 (Servizi di riparazione e manutenzione di riscaldamenti centrali)
- 50730000-1 (Servizi di riparazione e manutenzione di gruppi di raffreddamento)
- 50711000-2 (Servizi di riparazione e manutenzione di impianti elettrici)
- 50750000-7 (Servizi di manutenzione di ascensori)
- 50710000-5 (Servizi di riparazione e manutenzione di impianti elettrici e meccanici di edifici)
- 50413200-5 (Servizi di riparazione e manutenzione di impianti antincendio)

aggiudicare la suddetta gara secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come disciplinata dall'art. 108 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che l'appalto in oggetto avrà una durata di 24 mesi;

che l'importo posto a base di gara per l'affidamento in oggetto è previsto in complessivi € 500.000,00+IVA;

RICHIAMATO il Regolamento per la ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016, approvato con Determinazione del Direttore Generale n. 289 del 20/03/2019, attualmente vigente ed applicato al presente procedimento nelle more della definizione di un nuovo Regolamento rispondente ai dettami dell'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023;

- ATTESO** che in applicazione del suddetto Regolamento, i soggetti coinvolti in funzioni tecniche/ amministrative nel procedimento in parola con le relative ripartizioni economiche sono stati individuati nella Scheda A) allegata al presente atto;
- ATTESO** che nel suddetto progetto sono contenuti gli elementi dell'appalto di cui trattasi e le modalità di esecuzione dello stesso;
- RITENUTO** di dover approvare i criteri di selezione degli operatori economici ai sensi dell'art. 100 del Codice come indicati nell'Allegato 1 al presente atto;
- di applicare i criteri di selezione dell'offerta ed i metodi di attribuzione dei punteggi e gli altri elementi utili all'individuazione dell'offerta, indicati nel progetto suddetto;
- di prevedere sopralluoghi facoltativi presso le sedi previa richiesta dell'operatore economico;
- DATO ATTO** che con riguardo alla valutazione dell'offerta anomala l'Arpas valuterà la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse, nel rispetto del procedimento di cui all'art. 110 del D.lgs. 36/2023, utilizzando il seguente criterio: saranno considerate anomale le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
- che la procedura aperta deve concludersi entro il termine massimo di 9 mesi dell'art. 17 comma 3 del Codice (Allegato I.3 al Codice), decorrenti dalla data di trasmissione del bando;
- il termine minimo per la ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 71 c. 2 del codice è di **trenta giorni** dalla data di trasmissione del bando di gara;
- RITENUTO** di dover aggiudicare il presente appalto anche in presenza di una sola offerta valida;
- PRESO ATTO** che al Servizio Provveditorato ed Economato compete l'indizione della procedura aperta e che pertanto si rende necessario conferire il mandato per l'espletamento della procedura in oggetto;
- CONSIDERATO** che occorre dare idonea pubblicità alla gara secondo le disposizioni di cui all'articolo 84 del codice secondo cui i bandi e gli avvisi relativi agli appalti di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea sono trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per il tramite della BDNCP (Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici);
- DATO ATTO** che il presente appalto è soggetto al pagamento del contributo da versare all'ANAC per l'importo di € 410,00 e pertanto occorre procedere con gli adempimenti conseguenti;
- DATO ATTO** che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi della "Tracciabilità dei flussi finanziari" di cui art. 3 della Legge n. 136 del 13.08.2010 così come modificata dal D.L. n. 187 del 12/11/2010, per cui è stato acquisito il seguente CIG: **B0C7321BBE**;
- CONSIDERATO** che si rende necessario rimodulare gli impegni di spesa già assunti con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023 sui Capitoli SC02.1065 "Manutenzione ordinaria e riparazioni" e SC02.1070 "Manutenzione ordinaria impianti generici" - Missione 01 - Programma 06 - Azione 01;
- CONSIDERATO** che con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023, in relazione alla complessità di esecuzione del contratto, il P.E. Sergio Piccioni è stato nominato Direttore dell'Esecuzione;

Per le motivazioni sopra espresse che debbono intendersi richiamate

DETERMINA

1. **DI CONSIDERARE** la premessa come parte integrante della presente Determinazione;
2. **DI APPROVARE** il progetto, allegato alla presente, relativo al "Servizio di manutenzione degli impianti Determinazione n. 1041 del 13-06-2024

tecnici degli immobili dell'ARPAS - Anni 2024/2026", dell'importo complessivo di € 620.410,00, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D.lgs. 36/2023 nel mese di maggio del 2024 dal Geom. Martino Atzeni;

3. **DI APPROVARE** il seguente quadro economico:

		1° ANNO	2° ANNO	TOTALE
	SERVIZIO			
A1	Servizio a canone (soggetto a ribasso)	186.115,33 €	186.115,33 €	372.230,66 €
A2	Servizio extra canone (ribasso sui listini)	62.634,67 €	62.634,67 €	125.269,34 €
A3	Costi della sicurezza per rischi di interferenza (non soggetti a ribasso)	1.250,00 €	1.250,00 €	2.500,00 €
A	TOTALE SERVIZIO (A1+A2+A3)	250.000,00 €	250.000,00 €	500.000,00 €
	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
B1	Incentivi art. 45 D.lgs. n. 36/2023 (2 % di A)	5.000,00 €	5.000,00 €	10.000,00 €
B2	Contributo ANAC	410,00 €		410,00 €
B3	IVA (22 % di A)	55.000,00 €	55.000,00 €	110.000,00 €
B	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE (B1+B2+B3)	60.410,00 €	60.000,00 €	120.410,00 €
	TOTALE (A+B)			620.410,00 €

4. **DI PROCEDERE** con l'acquisto in appalto del "Servizio di manutenzione degli impianti tecnici degli immobili dell'ARPAS - Anni 2024/2026 (CIG **B0C7321BBE**)" per un valore complessivo di € 500.000,00+IVA di cui € 372.230,66 +IVA per servizio a canone a base d'asta, € 125.269,34 +IVA per servizio extra-canone non soggetto a ribasso, € 2.500,00+IVA per onere di sicurezza derivante da rischi di natura interferenziale non soggetto a ribasso, mediante ricorso a procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
5. **DI STABILIRE**, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, il termine di ricezione delle offerte in 30 giorni dalla data di trasmissione del bando;
6. **DI AGGIUDICARE** il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
7. **DI CONFERMARE IL MANDATO** al Servizio Provveditorato ed Economato di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 mediante RDO su piattaforma SardegnaCAT;
8. **DI INDIVIDUARE E APPROVARE** i requisiti di idoneità professionale, capacità tecnico professionali, capacità economico finanziaria richiesti agli operatori economici per la partecipazione alla procedura come indicati nell'Allegato 1 che si unisce al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
9. **DI APPROVARE** i criteri di selezione dell'offerta, i metodi di attribuzione dei punteggi e gli altri elementi utili all'individuazione dell'offerta, indicati nel progetto allegato alla presente;
10. **DI VALUTARE** la congruità, serietà sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse, nel rispetto del procedimento di cui all'art. 110 del D.lgs. 36/2023, utilizzando il seguente criterio: *saranno considerate anomale le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;*
11. **DI PREVEDERE** sopralluoghi facoltativi presso le sedi ARPAS previa richiesta dell'operatore economico;
12. **DI RIMODULARE** per il servizio in oggetto gli impegni assunti con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023, sul Capitolo **SC02.1070** - Missione 01 - Programma 06 - Azione 01 - codice fornitore generico 900002 - del bilancio pluriennale 2024-2026:
- impegno numero **3230001125**:
Anno **2024** da € 142.500,00 ad € 0,00 (Variazione - € 142.500,00);

Anno **2025** da € 275.000,00 ad € 305.000,00 (Variazione + € 30.000,00);

13. **DI IMPEGNARE** per il servizio in oggetto sul Capitolo **SC02.1070** - Missione 01 - Programma 06 - Azione 01 - codice fornitore generico 900002 - del bilancio pluriennale 2024-2026, le seguenti somme:
 - impegno numero **3240000584** Anno **2026** € 305.000,00
14. **DI RIMODULARE** per il servizio in oggetto gli impegni assunti con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023, sul Capitolo SC02.1065 – Missione 01 – Programma 06 - Azione01 - codice fornitore generico 900002 - del bilancio pluriennale 2024-2026:
 - impegno numero **3230001127**
Anno **2024** da € 10.000,00 ad € 0,00 (Variazione - € 10.000,00);
Anno **2025** da € 30.000,00 ad € 0,00 (Variazione - € 30.000,00);
15. **DI CONFERMARE** gli impegni assunti con Determinazione n. 2570/2023 del 27/12/2023:
 - impegno n. **3230001129** del bilancio in corso, esercizio **2024**, la somma complessiva di € 8.000,00 (pari all'80% dell'incentivo) per la quota da corrispondere ai dipendenti (codice fornitore 700001 dipendenti diversi) sul capitolo **SC02.1070** - Missione 01 - Programma 06 - Azione 01 – titolo 2 - per costituzione fondo incentivi;
 - impegno n. **3230001130** del bilancio in corso, esercizio **2024**, la somma complessiva di € 2.000,00 (pari al 20% dell'incentivo) per la quota da destinare all'acquisto di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali (codice fornitore 600076 fornitore ARPAS) sul capitolo **SC02.1070** - Missione 01 - Programma 06 - Azione 02 – titolo 2 - per costituzione fondo incentivi;
16. **DI DARE ATTO** che il presente appalto è soggetto al pagamento del contributo da versare all'ANAC per l'importo di € 410,00 e pertanto si procederà con gli adempimenti conseguenti;
17. **DI SOTTRARRE** i documenti di gara alla pubblicazione, al fine di tutelare il principio di concorrenza e par condicio dei partecipanti, posticipando la pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "Bandi e Gare" a seguito della pubblicazione della procedura di gara sulla piattaforma SardegnaCAT;
18. **DI CONFERMARE LA NOMINA** di Sergio Piccioni a Direttore dell'Esecuzione del Contratto del servizio suddetto;
19. **DI RIAPPROVARE**, oltre al progetto del servizio, anche i seguenti documenti allegati al presente atto:
 - Scheda A - Individuazione dei dipendenti svolgenti funzioni e compiti nell'appalto;
 - Allegato 1 - Criteri di selezione degli operatori economici ai sensi dell'art. 100 del Codice;

La presente determinazione è trasmessa al Servizio Supporti direzionali - Ufficio Comunicazione - per gli adempimenti di pubblicazione nell'Albo Pretorio on-line del sito istituzionale.

La presente determinazione è inviata al Servizio Ragioneria e Finanze per gli adempimenti di competenza.

Il/La Direttore/Direttrice *
CARLO CAPUZZI

* Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del Decreto legislativo 82/2005.